

**ESMENA PRESENTADA PELS GRUPS MUNICIPAL: MES – ICV – ENTESA, ERC i CUP-PA  
A LA TOTALITAT DEL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE CERVERA**

**Persones que la presenten:**

Núria Regí Olesti      **Com a:** Regidora de MES – ICV – Entesa a la Paeria  
Ramon Armengol Cera      **Com a:** Regidor de ERC a la Paeria  
Jordi Pons Marimon      **Com a:** Regidor de la CUP-PA a la Paeria

**Contacte:**      tel: 615 54 36 71      e-mail: nregi@institutlasegarra.cat

Paràgraf       Article       Apartat

**Esmena de:** Supressió       Addició       Nou text

**Text de l'esmena:**

El nou text s'adjunta a l'annex 1.

**Justificació:**

- El Ple de la Paeria de Cervera va aprovar inicialment el nou “Reglament Municipal de Participació Ciutadana”, en sessió celebrada el 4 d’abril de 2017.
- En data 13 d’abril de 2017 es publica al Butlletí Oficial de la Província de Lleida l’edicte d’aprovació inicial de l’esmentat Reglament i s’obre un període d’un mes per a la formulació d’al·legacions.
- Els grups municipals Entesa (Moviment d’Esquerres-ICV), Esquerra Republicana de Catalunya (ERC) i Candidatura d’Unitat Popular – CUP Cervera – Poble Actiu (CUP-PA) coincidim en què el Reglament no suposa cap avenç significatiu respecte el de 1995 i que és una simple adaptació de baix nivell a la normativa sobre participació publicada en els darrers anys. Per tot això, decidim presentar un nou text com a esmena a la totalitat del “Reglament Municipal de Participació Ciutadana”.
- En concret, les mancances del Reglament aprovat inicialment són les següents:
  - 1) El Preàmbul de qualsevol text normatiu és un apartat en el qual s’hi indiquen les raons per les quals es considera necessari elaborar la norma i s’hi exposa l’estat present de la matèria que es vol regular. També és la presentació de l’estructura, del contingut i de les referències legals. I s’hi destaquen les parts més innovadores.  
El Preàmbul del Reglament aprovat no exposa cap antecedent, no motiva la regulació, no fa cap referència legal, no indica cap novetat. És un text més literari que normatiu.

2) El text presenta una estructura deficient, sense ordenació de conceptes, sense seqüència lògica. És una barreja d'articles copiats de reglaments d'altres municipis. Barreja que no s'ha polit suficientment i que crea disfuncions en el contingut global de reglament, generant dificultats en la comprensió del text.

Com a exemple: l'article 2 (còpia literal del Reglament Municipal de Participació Ciutadana de Terrassa) estableix tres tipologies de subjectes destinataris del Reglament: veí/veïna, ciutadà/ana, interessat/da. En la resta del text es fan escasses referències a aquestes tipologies i les que es fan són incongruents.

3) Hi ha articles destinats a repetir conceptes generals de valors i principis que ja estan recollits en les lleis. És sobrer la seva repetició en el Reglament.

4) El Capítol I (Drets de participació ciutadana i el seu exercici) és una barreja de drets i de mecanismes d'aplicació dels mateixos, atorgant a tot el rang de dret. Solament són drets aquells que hi ha una llei que els reconeix (informació, reunió, petició, ...), els que en són una aplicació (audiència pública, ús d'espais públics per reunions, intervenció en plens, ...) no poden ser anomenats drets. Es crea confusió.

Com a exemple: l'article 11, de l'audiència pública, barreja el dret d'audiència que tota persona interessada té en procediments administratius, que regula la Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb el mecanisme d'informació que és l'audiència pública consistent en una sessió on el Govern municipal fa comunicacions a la ciutadania. A més, considera l'audiència pública com un mecanisme de participació, quan és un mecanisme d'informació.

5) El Capítol II (Òrgans de participació ciutadana: consells de participació) crea i regula 3 tipus de consell:

- Un Consell Territorial amb escassa participació de la ciutadania: solament els representants de les associacions de veïns.
- Els consells sectorials, amb participació d'entitats.
- Un Consell de Participació Ciutadana, també amb escassa participació: representants del Consell Territorial i dels consells sectorials i un representant de la Federació de Veïns, si existeix.

Són, doncs, consells amb una participació molt limitada. La ciutadania solament hi pot participar per mitjà de les associacions de veïns o de les entitats. L'avenç respecte el Reglament de 1995 és pràcticament inexistent.

6) Els Capítols III (Foment de l'Associacionisme) i IV (Serveis Municipals d'Informació i Comunicació) són, en realitat, mecanismes de participació i informació. No es justifica la seva distribució en capítols diferenciats del I, que tractava de drets i el seu exercici.

7) El Reglament, com ja s'ha comentat, no inclou gaires novetats sobre les possibilitats de participació de la ciutadania i de les entitats, i les que introdueix són de poc recorregut: presentar queixes, intervenció en sessions públiques municipals (que en realitat és quan aquestes ja han finalitzat), ... Això suposa una oportunitat perduda per donar contingut real a la participació ciutadana.

Es podien haver introduït una participació real en els plens municipals, els pressupostos participatius i altres elements que existeixen en altres municipis que tenen més vocació participativa.

8) Tampoc millora la defensa dels ciutadans davant l'actuació municipal. Es perd l'oportunitat de dotar-se de la figura de la Sindicatura Municipal de Greuges, per exemple.

- Amb la finalitat de què la ciutat de Cervera pugui comptar amb un Reglament que propiciï una participació ciutadana més avançada i progressista, l'esmena a la totalitat que es presenta corregeix el reglament aprovat inicialment de la forma següent:

- 1) El títol preliminar estableix els àmbits objectiu i subjectiu. Pel què fa a aquest darrer, el dret a la participació es regula per a totes les persones majors de 16 anys inscrites al padró municipal i s'obre, també, a aquelles persones que, sense estar empadronades a la ciutat, hi tenen una forta vinculació. A la vegada es dóna a les entitats municipals el rol de subjecte participatiu. Això suposa l'obertura a més col·lectius de persones.
- 2) El gruix del text s'estructura en tres grans blocs organitzats en Títols, millorant substancialment la caòtica organització del reglament original.
- 3) El Títol I (Els drets de participació de la ciutadania i el seu exercici) recull aquells drets que la legislació vigent determina: el dret a la informació, el dret a la consulta popular, el dret a la iniciativa ciutadana, el dret de petició, i el dret d'audiència. No hi ha confusió amb els mecanismes que faciliten la materialització d'aquests drets, i que es regulen en el Títol II, contràriament al que fa el reglament original. S'estableix, també, l'obligació de la Paeria de promocionar aquests drets i en determina el sistema de garanties, establint per primera vegada a la ciutat la figura del/de la Síndic/a Municipal de Greuges.
- 4) El Títol II (Els processos i mecanismes d'informació i participació) s'inicia amb l'especificació de la garantia de la protecció de les dades personals en l'actuació municipal. Els instruments d'informació que es regulen són l'Oficina d'Atenció Ciutadana, la pàgina web municipal, el butlletí municipal, els taulers d'anuncis, entre altres. Regula, també, l'audiència pública com una eina d'informació, qualificant-la correctament. Pel que fa a la participació, els mecanismes que s'estableixen van des dels registres que permeten la participació (el de Participació Ciutadana, el d'Entitats i el de Grups d'Interès) fins la definició genèrica del procés participatiu, passant per les figures de l'enquesta, el pressupost participatiu i la intervenció de la ciutadania en els Plens municipals, que no es recollien en el reglament de 1995. La intervenció en els Plens és durant la seva celebració, no posterior a la seva conclusió. Aquest títol també recull el foment de l'associacionisme com a mesura de participació.
- 5) El Títol III (Els consells municipals de participació) regula dues tipologies de consell.
  - Els territorials. Són el Consell de Ciutat, per tot el municipi, que es defineix com el màxim òrgan de participació ciutadana i el Consell dels Pobles Agregats circumscrit als nuclis de població agregats a la ciutat de Cervera. Són consells amb la màxima participació possible: tota la ciutadania.
  - Els sectorials. L'activitat dels quals se centra en un àmbit sectorial i la participació es vehicula per mitjà de les entitats ciutadanes.
- 6) El reglament determina un règim transitori per adaptar el que disposava l'anterior reglament i les estructures de participació existents. Aquesta adaptació s'ha de fer per mitjà de l'aprovació de reglaments o ordenances elaborades seguint un procés participatiu. També estableix la derogació expressa de la normativa obsoleta.

**Data:**

**Signatura:**

**Nº de registre:**